| **主題：HB 2935 The CROWN Act** OAR 581-022-\_\_\_\_\_\_\_;與志願組織簽訂的協議OAR 581-021-0045 – 禁止歧視 OAR 581-021-0046-專案合規標準**員工姓名和辦公室：**Winston Cornwall，政府和法律事務團隊 Emily Nazarov，政府和法律事務團隊**總結：**限制學區成為管理校際活動的志願組織成員的許可權，除非該組織實施了禁止基於種族、膚色或民族血統的歧視的政策]**符合特定要求的以公平為重點的政策**（新規則581-022-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;）。 闡明了種族的含義，包括自然頭髮、頭髮質地、頭髮類型和保護性髮型，以達到反歧視法規禁止歧視的目的（修訂現有規則581-021-0045）。 闡明有效的著裝規範或政策對受保護階層成員的不利影響不得超過對一般人的影響（修訂現有規則581-021-0046）。 X 新規則X 修改現有規則[ ] 廢除規則 | **[ ]  概要****[ ]** 演示**[ ]** 沒有介紹**[x]** 行動**[ ]** 暫行規則**[ ]** 演示**[x]** 沒有介紹 |
| --- | --- |

**背景**

**歷史**

CROWN ACT代表“為自然發創造一個尊重和開放的世界”，是一項禁止基於種族的頭髮歧視的法律，即由於頭髮質地或保護性髮型（包括辮子、發膠、扭結或打結）而剝奪就業和教育機會。2019年1月在加利福尼亞州首次引入，並於2019年7月3日簽署成為法律，CROWN ACT擴大了《公平就業和住房法》和《州教育法》中種族的定義，以確保工作場所以及K-12公立和特許學校的保護。從那時起，CROWN ACT在全國範圍內結束頭髮歧視的運動中得到了聯邦和州議員的支持。美國國會於2020年9月21日通過了2020年CROWN ACT。俄勒岡州立法機構於2021年1月引入了HB 2935，州長布朗於2021年6月2日簽署了法律，成為歐盟第十二個通過《憲法》法案的州。

**目的**

OAR 581-021-0045《禁止歧視》是確保機會平等的核心規則，定義了一般和具體的歧視禁令，並規定了俄勒岡州K-12公立學校和特許學校的10個受保護班級。這項規定自1976年9月30日起生效。

OAR 581-021-0046《專案合規標準》為俄勒岡州K-12公立學校和特許學校的幾個專案、福利和活動提供了機會均等的保證，並明確禁止歧視。這項規定自1976年9月30日起生效。

OAR 581-022-\_\_\_\_，與自願組織簽訂的協議，將限制學區成為管理校際活動的志願組織成員的許可權，除非該組織實施了禁止基於種族、膚色或民族血統的歧視的政策]**符合特定要求的以公平為重點的政策**（新規則581-022-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;）。

**自由裁量權領域**

董事會在兩個方面有一定的自由裁量權：包括和澄清與某些術語和受保護類別的定義有關的語言。否則，規則嚴格按照法規制定。

**利益相關者的聲音/意見**

兩個利益相關者團體，CROWN ACT聯盟（CROWN Act Coalition，簡稱聯盟），一個由俄勒岡州的長期利益宣導者組成、覆蓋全州的團體，以及俄勒岡州教育部規則諮詢委員會（Oregon Department of Education Rules Advisory Committee，簡稱RAC），一個由ODE合作夥伴、來自該領域的學區代表和社區組織領導人組成的兼收並蓄團體，對這些擬議規則的坦率批評。這兩個團體都包含代表這些規則直接服務的社區和學生的個人。聯盟於7月、8月和9月與ODE會面，並審查了這些規則的初稿，ODE據此制定了第二稿。RAC在10月14日的會議上的ODE演示期間和之後提出了批評意見。ODE根據建議修訂了這些規則，並在11月9日的RAC會議上提交了這些變更。

被認定為種族、膚色和民族出身的學生和學校工作人員可能最容易受到這些批評的影響。這兩個利益相關者團體特別關注該規則對學生的影響，以及他們與學區和特許學校的互動，因為如果學校員工希望向雇主以外的機構提起上訴，他們必須向俄勒岡州勞動和工業局（BOLI）提供他們的擔憂。例如，工作場所和公立學校中的髒辮、扭辮和扭結髮型。

**董事會以往行動摘要**

這是對擬議規則的二讀和通過。

**自上次董事會會議以來，這條規定有沒有改變？**

[ ] 不適用；第一次閱讀還沒開始

[ ] 不，和上個月一樣

[x] 是–如下所示：

1. 修改國籍的定義（在兩項現行規則中），增加：包括但不限於身份為敘利亞人、穆斯林、中東人、阿拉伯人、錫克人和猶太人的個人。
2. 將“不成比例”的定義改為“不成比例的不利影響”是指：

（10） 著裝規範。地區可以執行其他有效的著裝規範或政策，只要該規範或政策：

（a） 根據具體情況，根據個人的健康和安全需求，為個人提供合理的住宿；和

**（b） （A）對受保護階層成員的不利影響，包括年齡、殘疾、國籍、種族、膚色、婚姻狀況、宗教、性別、性取向或性別認同，不會超過政策對一般人的影響。**

**（b） 在本款中，“不相稱的不利影響”是指考慮到個人的受保護階級地位，不適當或不公平的影響。**

**政策問題或擔憂**

與這些規則有關的大多數政策選擇都是由俄勒岡州立法機構做出的。針對相關政策，規則嚴格按照法規制定。 負責這些規則的ODE工作人員專注於創建一個新規則和修改兩個現有規則。

由於現場、上述兩個利益相關者團體表達的擔憂，以及與ODE工作人員的討論，做出政策選擇的兩個地方，在定義兩個特定術語（不成比例的、自願的組織）和澄清/納入公平術語（文化、種族）以加強對受保護階級（民族血統、種族）的描述方面。在三個規則提案中做出政策選擇的具體語言如下：

**OAR 581-021-0045 （禁止歧視)**

**c） “國籍”包括：**

**（A） 個人或個人的父母或監護人的出生地；**

**（B） 拉美裔和其他受保護階級種族；**

**（C） 與個人身份相關的個人宗教或文化血統；**

**（E） 歷史上與原籍地、受保護階級種族或宗教或文化血統相關的身體特徵，包括但不限於敘利亞人、穆斯林、中東人、阿拉伯人、錫克人和猶太人；和**

**（F） 第一語言不是英語或不精通英語的個人，或由第一語言不是英語或不精通英語的父母或監護人監護的個人。**

**（D）保護性髮型被定義為“頭髮顏色或佩戴頭髮的方式，包括但不限於辮子，無論辮子是用延伸物製作的，還是用裝飾物、髒辮和扭結設計的。”**

**（e） “種族”包括：**

**（A） 黑人、非裔美國人、美洲印第安人、阿拉斯加原住民、亞裔、夏威夷原住民、太平洋島民、其他受保護階級種族和多種族個人；**

**OAR 581-021-0046(合規標準)**

（10） 著裝規範。地區可以執行其他有效的著裝規範或政策，只要該規範或政策：

（a） 根據具體情況，根據個人的健康和安全需求，為個人提供合理的住宿；和

**（b） （A）對受保護階層成員的不利影響，包括年齡、殘疾、國籍、種族、膚色、婚姻狀況、宗教、性別、性取向或性別認同，不會超過政策對一般人的影響。**

**（b） 在本款中，“不相稱的不利影響”是指考慮到個人的受保護階級地位，不適當或不公平的影響。**

**OAR 581-022 - \_\_\_\_ (與志願組織簽訂的協議)**

**上面提到的定義民族起源和種族受保護階層的確切語言。**

**學區應採取並遵守一項政策，根據該政策，其可以成為管理校際活動或促進校際活動安排和規劃的志願組織的成員，並向其支付費用（如有）：**

**股權影響分析**

負面/正面影響

受董事會應考慮的這些規則影響最大的人群的不利影響是：

* 學業成績和抱負降低
* 焦慮加劇
* 喪失自尊和信心
* 抑鬱症和創傷後應激
* 身體健康普遍惡化
* 學校環境中的疏離感
	+ 對其他孩子、員工、其他家長、觀眾的恐懼
* 曠課

這些規則提供的可能的積極機會、資產和途徑與負面影響正好相反。俄勒岡州K-12公立學校和特許學校繼續實施成功的戰略，努力消除機會和成就差距。我們預計，這些規則將有助於這一持續進步。ODE認為，我們從現場、利益相關者團體和工作人員討論中得出的意見已經確定了潛在的意外後果，通過政策選擇解決了這些問題，這些政策選擇提供了更具體的術語定義，並澄清了作為受保護類別的民族血統和種族。

實現更公平結果的兩個潛在障礙可能是政治和情感上的。之前的董事會規則和決議，如每個學生的歸屬和黑人生活的重要性，分別導致了許多社區非常積極的接待和支持。這些承諾促進了人們的信心和承諾，特別是對種族、膚色和民族出身的教育社區的信心和承諾。然而，在一些教育社區，地方學校董事會和公民對這些行動作出了非常消極的反應，並試圖在其社區取消這些行動。這種程度的負面影響有時會限制或阻止學生、學校工作人員、家長和利益相關方，由於感知和實際的報復，向俄勒岡州K-12公立學校和特許學校挺身而出。

**財務分析**

規則修正案擴大了現有的定義和禁令，但並未改變這些規則所要求的核心責任和行動，擬議規則變更對學區或K-12公立和特許學校的財政影響微乎其微。

鑒於一些實施策略涉及當前政府和法律事務團隊的職責，擬議規則符合該機構的預算。

**“贊成”或“反對”投票的影響**

如果董事會投票“是”，俄勒岡州在K-12公立學校就讀的學生和學校工作人員可能會在與國籍和種族有關的頭髮歧視指控方面得到更大的保護。

如果董事會投反對票，俄勒岡州的學生和學校工作人員可能會繼續遭受與國籍和種族有關的騷擾和不當待遇，造成不利影響。

**工作人員推薦**

[x] 批准 [ ]  下月批准 [ ]  目前沒有推薦

提出： [x]  州法律更改 [ ]  聯邦法律更改 [ ]  其他

**附件**

附件1：