| **ТЕМА: HB 2935: закон CROWN** OAR 581-022-\_\_\_\_ — соглашения, заключенные с общественными организациямиOAR 581-021-0045 — запрет на дискриминациюOAR 581-021-0046 — требования к учебным заведениям**СОТРУДНИКИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ:** Уинстон Корнуол (Winston Cornwall), группа по государственным и правовым вопросамЭмили Назаров (Emily Nazarov), группа по государственным и правовым вопросам**РЕЗЮМЕ:**Ограничивает полномочия школьного округа на членство в общественных организациях, которые занимаются проведением межшкольных мероприятий, если такие организации не придерживаются *политики, запрещающей дискриминацию на основании расы, цвета кожи или национального происхождения*, **политики, ориентированной на равенство и отвечающей определенным требованиям (новое правило 581-022-\_\_\_\_)**. Разъясняет понятие расы, включая такие ее признаки, как естественное состояние волос, текстура волос, тип волос и защитные прически, в целях запрета дискриминации в соответствии с антидискриминационными нормативно-правовыми актами (поправка к действующему правилу 581-021-0045).Разъясняет, что приемлемый дресс-код или политика не должны оказывать несоразмерно неблагоприятное воздействие на представителей защищенной группы по сравнению с любыми другими группами лиц (поправка к действующему правилу 581-021-0046). **X** Новая формулировка**X**  Изменить существующую формулировку[ ] Отменить правило | **[ ]  Первое чтение****[ ] Презентация есть****[ ] Презентации нет****[x]  Действие****[ ] Временное правило****[ ] Презентация есть****[x] Презентации нет** |
| --- | --- |

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

**История**

Название закона CROWN — это аббревиатура от англоязычного заголовка «Creating a Respectful and Open World for Natural Hair» (Открытая среда, где с уважением относятся к естественному состоянию волос человека ). Этот закон запрещает дискриминацию на основании состояния волос, характерного для той или иной расы. Такая дискриминация может проявляться как отказ в трудоустройстве и получении образования из-за текстуры волос или защитных причесок, включая косы, дреды, сенегальские косы или узлы банту. Впервые закон CROWN был представлен в Калифорнии в январе 2019 г., а уже3 июля 2019 г. состоялось его подписание. Он расширил определение расы в законе «О запрете дискриминации при найме на работу и при продаже и аренде жилья» (Fair Employment and Housing Act, FEHA) и в своде законов штата об образовании, чтобы обеспечить защиту как работников, так и учащихся общеобразовательных государственных и чартерных школ. Именно благодаря закону CROWN федеральные законодатели и законодатели штатов по всей стране начали присоединяться к движению за прекращение дискриминации на основании состояния волос. 21 сентября 2020 г. Конгресс США принял закон CROWN от 2020 г. В январе 2021 г. Законодательное собрание штата Орегон приняло законопроект HB 2935. Губернатор Браун подписала этот законопроект 2 июня 2021 г., после чего Орегон стал 12-м штатом, принявшим свой вариант закона CROWN.

**Цель**

Правило OAR 581-021-0045 «Запрет на дискриминацию» — это ключевое правило, которое обеспечивает равные возможности, определяет общие и частные запреты на дискриминацию и утверждает 10 защищенных категорий населения в штате Орегон в общеобразовательных государственных и чартерных школах. Это правило действует с 30 сентября 1976 г.

Правило OAR 581-021-0046 «Требования к учебным заведениям» обеспечивает гарантии равных возможностей и прямо запрещает дискриминацию в отношении получения льгот, посещения учебных занятий и участия в мероприятиях в общеобразовательных государственных и чартерных школах штата Орегон. Это правило действует с 30 сентября 1976 г.

Правило OAR 581-022-\_\_\_\_ «Соглашения, заключенные с общественными организациями» — это новое правило, ограничивающее полномочия школьного округа на членство в общественных организациях, которые занимаются проведением межшкольных мероприятий, если такие организации не придерживаются *политики, запрещающей дискриминацию на основании расы, цвета кожи или национального происхождения*, ориентированной на равенство и отвечающей определенным требованиям.

**Области свободы действий**

Совет располагает свободой действий в отношении включения и уточнения формулировок, связанных с определением конкретных терминов и защищенных категорий населения. Во всем остальном текст правила полностью соответствует законодательному акту.

**Мнение / участие заинтересованных сторон**

Две группы заинтересованных сторон, а именно Коалиция CROWN (далее «Коалиция»), объединившая преследующих долгосрочные цели правозащитников со всего штата Орегон, и Консультативный комитет по регламенту (Rules Advisory Committee, RAC) Департамента образования штата Орегон, в состав которого вошли партнеры ODE, представители школьных округов на местах и руководители местных и общественных организаций, выступили с откровенной и конструктивной критикой предложенных правил. В обе группы входят представители сообществ и учащихся, которых эти правила затронут напрямую. В ходе встреч в июле, августе и сентябре Коалиция и ODE рассмотрели первый вариант этих правил. По результатам обсуждений ODE составил второй вариант. RAC представил свои замечания во время и после презентации ODE в ходе встречи 14 октября. ODE внес в правила поправки согласно рекомендациям и представил изменения RAC на встрече 9 ноября.

Данные замечания могут сильно повлиять на учащихся и персонал школы, которые идентифицируют себя с меньшинствами по признаку расы, цвета кожи и национального происхождения. Две группы заинтересованных сторон особенно обеспокоены тем, как правила повлияют на учащихся и их взаимодействие со школьными округами и чартерными школами, поскольку школьный персонал должен обращаться со своими проблемами в Комитет по труду и промышленности (Bureau of Labor and Industries, BOLI) штата Орегон, если они хотят обратиться в ведомство, не связанное с их работодателем.

**РЕЗЮМЕ ПРЕДЫДУЩЕГО РЕШЕНИЯ СОВЕТА**

Это второе чтение и принятие предложенных правил.

**ИЗМЕНИЛОСЬ ЛИ ПРАВИЛО СО ВРЕМЕНИ ПОСЛЕДНЕЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА?**

[ ]  Нет, это первое чтение, правило еще не представляли Совету

[ ]  Нет, то же, что и в прошлом месяце

[x]  Да, изменилось следующим образом:

1. Изменить определение национального происхождения (в обоих существующих правилах), добавив «**включая, помимо прочего, лиц, которые идентифицируют себя как сирийцы, мусульмане, выходцы из стран Ближнего Востока, арабы, сикхи и евреи**».
2. Изменить формулировку «несоразмерное» на «несоразмерно неблагоприятное воздействие»:

(10) Дресс-код. Округи могут ввести в остальном приемлемый дресс-код или правила, если этот дресс-код или правила:

**(а)** Обеспечивают в каждом конкретном случае приемлемые условия для человека, отвечающие его потребностям в сохранении здоровья и безопасности; а также

**(b) (А) Не оказывают несоразмерно неблагоприятного воздействия на представителей защищенной категории населения по таким признакам, как возраст, инвалидность, национальное происхождение, раса, цвет кожи, семейное положение, религия, пол, сексуальная ориентация или гендерная идентичность, по сравнению с любыми другими категориями населения.**

**(b) В рамках настоящего абзаца под «несоразмерно неблагоприятным воздействием» *следует понимать недопустимое или несправедливое воздействие с учетом принадлежности лица к защищенной категории населения*.**

**ВОПРОСЫ ИЛИ СОМНЕНИЯ**

Большинство положений в рамках данных правил были сформулированы Законодательным собранием штата Орегон. Что касается данных формулировок, правила полностью соответствуют законодательно-правовому акту. Персонал ODE, который отвечает за разработку этих правил, сосредоточил свои усилия на разработке нового правила и внесении поправок в два уже существующих.

Только по двум пунктам у представителей на местах, упомянутых выше заинтересованных сторон и персонала ODE возникли вопросы и сомнения относительно формулировок. Это определения двух терминов («несоразмерно» и «общественные организации») и разъяснение/включение терминологии, связанной с вопросами равенства («культура», «этническая принадлежность») при уточнении описания защищенных категорий населения («национальное происхождение», «раса»). Далее представлены точные формулировки каждого из трех правил с учетом внесенных изменений.

**OAR 581-021-0045 (Запрет на дискриминацию)**

**c) Термин «национальное происхождение» охватывает:**

**(A) место происхождения человека или его родителей/опекунов;**

**(B) латиноамериканцев и другие этнические группы, принадлежащие к защищенным категориям населения;**

**(C) культуру или религию, с которыми человек себя идентифицирует;**

**(E) физические признаки, которые исторически связаны с местом происхождения, этнической принадлежностью защищенной категории населения, ее религией или культурой, включая, помимо прочего, лиц, которые идентифицируют себя как сирийцы, мусульмане, выходцы с Ближнего Востока, арабы, сикхи и евреи; а также**

**(F) лиц, для которых английский не является родным языком, которые не владеют английским языком свободно или которые находятся под опекой родителя или опекуна, для которого английский не является родным языком или который не владеет английским свободно.**

**(D) Под «защитной прической» понимают цвет волос или способ их укладки, в том числе, помимо прочего, дреды, сенегальские косы и косички, независимо от того, созданы ли они с помощью наращивания или уложены с использованием украшений.**

**(е) Термин «раса» распространяется на:**

**(А) чернокожих, афроамериканцев, американских индейцев, коренных народов Аляски, уроженцев Азии, коренных народов Гавайских островов, уроженцев тихоокеанских островов, другие расы, принадлежащие к защищенным категориям населения, а также лиц, принадлежащих к нескольким расам.**

**OAR 581-021-0046 (Стандарты соответствия программе)**

(10) Дресс-код. Округи могут ввести в остальном приемлемый дресс-код или правила, если этот дресс-код или правила:

**(а)** Обеспечивают в каждом конкретном случае приемлемые условия для человека, отвечающие его потребностям в сохранении здоровья и безопасности; **а также**

**(b) (А) Не оказывают несоразмерно неблагоприятного воздействия на представителей защищенной категории населения по таким признакам, как возраст, инвалидность, национальное происхождение, раса, цвет кожи, семейное положение, религия, пол, сексуальная ориентация или гендерная идентичность, по сравнению с любыми другими категориями населения.**

**(b) В рамках настоящего абзаца под «несоразмерно неблагоприятным воздействием» *следует понимать недопустимое или несправедливое воздействие с учетом принадлежности лица к защищенной категории населения*.**

**OAR 581-022-\_\_\_\_ (Соглашения, заключенные с общественными организациями)**

**Перечисленные выше формулировки, которые определяют защищенные категории населения по признакам национального происхождения и расы.**

**Округ должен принять и придерживаться политики, в соответствии с которой он может быть членом и платить взносы, если таковые имеются, общественной организации, которая занимается проведением межшкольных мероприятий или оказывает помощь в планировании и составлении программ межшкольных мероприятий, только в том случае, если такая организация:**

**АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ РАВНОПРАВИЯ**

Отрицательное / положительное воздействие

Совету следует учесть следующие примеры неблагоприятного воздействия на категории населения, которые данные правила затронут в наибольшей степени:

* Снижение академической успеваемости и амбиций
* Повышение тревожности
* Снижение самооценки и потеря уверенности
* Депрессия и посттравматический стресс
* Общее ухудшение физического состояния
* Ощущение отчуждения в школьной среде
	+ Боязнь других детей, персонала, родителей других детей, посетителей
* Прогулы занятий в школе

Благоприятные возможности, средства и доступ, которые появятся благодаря этим правилам, прямо противоположны неблагоприятным последствиям. Общеобразовательные государственные и чартерные школы штата Орегон продолжают успешно применять стратегии, направленные на устранение разрыва в возможностях и успеваемости. Мы ожидаем, что правила помогут нам в этом. ODE считает, что комментарии от представителей на местах, результаты обсуждений заинтересованных сторон и персонала выявили потенциальные непредвиденные последствия и помогли выбрать формулировки положений с наиболее точными определениями и разъяснениями таких терминов, как «национальное происхождение» и «раса» в контексте защищенных категорий населения.

Однако на пути к равенству могут возникнуть два препятствия — на уровне политики и на уровне эмоций. Предыдущие правила и резолюции Совета, такие как «Комфортная среда для каждого учащегося» (Every Student Belongs) и «Жизни чернокожих имеют значение» (Black Lives Matter), нашли отклик и поддержку во многих сообществах. Эти инициативы способствовали зарождению и развитию чувства уверенности и вовлеченности, особенно в образовательных сообществах меньшинств по признаку расы, цвета кожи и национального происхождения. Однако в ряде образовательных сообществ местные школьные советы и граждане отреагировали на эти инициативы крайне отрицательно и даже попытались их отменить. Существует вероятность, что, столкнувшись с таким негативным отношением, учащиеся, школьный персонал, родители и заинтересованные стороны не будут обращаться в общеобразовательные государственные и чартерные школы штата Орегон, опасаясь возможного преследования.

**ФИНАНСОВЫЙ АНАЛИЗ**

Финансовые последствия предлагаемых изменений правил для школьных округов или общеобразовательных государственных и чартерных школ минимальны, поскольку поправки к правилам расширяют существующие определения и запреты, но не меняют основных обязанностей и действий в рамках этих правил.

Предлагаемые правила укладываются в бюджет учреждения, учитывая, что некоторые из стратегий реализации связаны с текущими обязанностями группы по государственным и правовым вопросам.

**РЕЗУЛЬТАТ ГОЛОСОВАНИЯ «ЗА» ИЛИ «ПРОТИВ»**

Если Совет проголосует «ЗА», учащиеся штата Орегон и школьный персонал из общеобразовательных государственных школ, скорее всего, будут лучше защищены от возможной дискриминации на основании состояния волос, характерного для определенного национального происхождения и расы.

Если Совет проголосует «ПРОТИВ», учащиеся и школьный персонал штата Орегон, скорее всего, продолжат сталкиваться с возможными притеснениями и несправедливым обращением по причине их национального происхождения и расы, что может иметь неблагоприятные последствия.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПЕРСОНАЛА**

[x]  Утвердить [ ]  Утвердить в следующем месяце [ ]  На данный момент рекомендаций нет

***Причина запроса:*** [x]  Изменения законодательства штата [ ]  Изменения федерального законодательства [ ]  Другое

**ПРИЛАГАЕМЫЕ ДОКУМЕНТЫ**

Приложение 1.