

개요서

2019년 입법 회기 동안, 입법부는 상원법안(Senate Bill) 577 을 통과시키고 주지사는 이 법안에 서명했습니다. 본 법안 제 9 조는 오리건 형사사법위원회(Criminal Justice Commission, CJC)에서 편견 범죄(일명 증오범죄) 및 비범죄적 편견 사건과 관련된 모든 데이터를 심사하고 매년 7월 1일 이에 대한 결과를 보고하도록 요구합니다. 본 보고서는 4차 연례 보고서로서, 2020년, 2021년, 2022년 동안 오리건주에서 발생한 편견 범죄 및 비범죄적 편견 사건에 관한 데이터를 다룹니다. 보고서 전문을 열람하고 싶으신 분들은 503-378-4830 으로 형사사법위원회에 사본을 요청하거나 다음 링크, <https://www.oregon.gov/cjc/CJC%20Document%20Library/SB577ReportJuly2023.pdf> 에 액세스하여 보고서를 열람하실 수 있습니다. 본 보고서와 관련한 일반 문의 사항은 형사사법위원회에 503-378-4830 으로 연락해 주시기 바랍니다. 본 보고서의 내용에 관한 구체적인 질의 사항은 형사사법위원회 국장 Ken Sanchagrin 에게 971-719-6000 또는 ken.sanchagrin@cjc.oregon.gov 로 문의하실 수 있습니다.

보고서 전문은 피해자, 증인 및 그 밖의 편견 범죄 및 비범죄적 편견 사건의 신고자를 지원하기 위해 오리건 사법부(Department of Justice, DOJ)에서 설립한 편견대응 핫라인(Bias Response Hotline, BRH)(이 보고서에서는 BRH 또는 핫라인이라고 함)을 비롯한 여러 데이터 소스의 편견 범죄 및 비범죄적 편견 사건에 대한 요약 데이터와 경험적 분석을 다룹니다. 또한, 본 보고서에는 오리건주 경찰국(Oregon State Police, OSP) 내에 보관된 오리건주 국가사건기반 보고서 시스템(National Incident Based Reporting System, NIBRS)에서 입수한 편견 관련 형사사법 데이터, 지방검사실 34 곳의 편견 범죄 기소 관련 데이터,¹ 국가 법집행 데이터 시스템(Law Enforcement Data System, LEDS)에서 입수한 검거 데이터, 오리건주 Odyssey 데이터 시스템에서 입수한 편견 범죄 관련 법원 데이터 및 오리건주 교정국(Department of Corrections, DOC)의 편견 범죄 관련 유죄 판결 및 선고 데이터를 다룹니다. [사법부\(핫라인\) 데이터](#) 결과는 총칭하여 "동기적 편견 보고서"라는 초기 편견 범죄 및 편견 사건 보고서²를 참조합니다.

주요 결과

- 핫라인 보고에 따르면 동기적 편견 보고는 2020년 910 건에서 2021년 1,457 건으로 60% 증가했으며 2022년에는 2,534 건으로 추가로 74% 증가했습니다. 인종(n = 1,298; 51%), 특히 반흑인/아프리카계 미국인(n = 610; 24%)은 2022년에도 가장 큰 동기적 편견 보고 범주를 유지하고 있습니다([부록 A](#) 표 A9 참조).
 - 2020년부터 2022년까지 출신 국가, 반히스패닉계, 반유대주의 동기적 편견 핫라인 보고가 증가했습니다. 출신 국가에 대한 동기적 편견 보고가 2020년 166 건(동기적 편견 보고의 18%), 2021년에는 283 건(19%), 2022년에는 640 건(25%)으로 증가하는 동안에, 반히스패닉계 동기적 편견 보고도 2020년 111 건(12%), 2021년 129 건(9%), 2022년 379 건(15%)으로 늘었습니다. 반종교 동기적 편견 보고는 2020년 66 건(동기적 편견 보고의 7%)에서 2021년 208 건(14%), 2022년 251 건(10%)으로 증가했으며 대부분의 동기적 원인은 반유대적 편견에 의한 것이었습니다.

¹ 2개 카운티 Gilliam 및 Umatilla 에서 데이터를 수신하지 못했습니다.

² 이 보고서에서 논의된 핫라인 데이터는 [초기](#) 동기적 편견 보고서, 즉 편견 사건 및 편견 범죄에 중점을 둡니다. 편견 기준 미충족, 반복 보고 및/또는 보고 결정 불가는 [부록 A](#)의 표 1-2, 그림 1-2 및 표 A1-A6 에서 논의되고 편견 범죄 [대시보드](#)에 표시됩니다.

- 성 정체성에 대한 동기적 편견 보고는 2020년 51 건(동기적 편견 보고의 6%), 2021년에는 149 건(10%), 2022년에는 377 건(15%)으로 증가했습니다. 성적 지향 동기적 편견 보고도 2020년 96 건(동기적 편견 보고의 11%)에서 2021년 258 건(18%), 2022년 509 건(20%)으로 증가했습니다.
- 반아시아인 동기적 편견 핫라인 보고는 COVID-19 팬데믹이 절정에 달했던 2021년(n = 192, 동기적 편견 보고의 13%)만큼 높지 않았지만 2022년에도 우려 수준을 유지하고 있습니다(n = 148, 6%)([부록 A](#) 표 A9 참조).
- K-12 학교에서 발생한 동기적 편견 핫라인 보고는 2020년 36 건(동기적 편견 보고의 4%)에서 2021년 150 건(10%)으로, 2022년에는 다시 408 건(16%)으로 증가했습니다([부록 A](#) 표 A20 참조). 동급생 피해자-피고인 관계는 2020년에 총 4 건, 2021년에 59 건, 2022년에 240 건이었습니다([부록 A](#) 표 A27 참조). 학교에서 발생하는 많은 동기적 편견 보고는 학교의 대체 보고 시스템으로 인해 핫라인에 접수되지 않으며 해당 보고는 오리건의 교육 현장에서 발생하는 편견의 일부에 불과합니다.
- 핫라인 및 NIBRS 데이터 모두에 따르면, 피해자가 알거나 어느 정도 알고 있는 사람들에게 의한 동기적 편견 행동이 증가하는 추세를 보여주고 있습니다. 2022년 동기적 편견 핫라인 보고의 44%와 NIBRS에 보고된 편견 범죄의 20%는 피해자가 알거나 간접적으로 알고 있는 피고와 관련되었습니다.
- 2022년 편견 범죄 피고의 32%는 모든 혐의에 대해 유죄 판결을 받았습니다. 14%는 편견 혐의로 유죄 판결을 받았으며 17%는 비편견 혐의로 유죄 판결을 받았습니다([혐의\(Odyssey\)](#) 표 28 참조). 다수의 케이스가 처리됨에 따라 유죄 판결 비율이 증가할 것으로 예상됩니다.
- 편견 혐의 유죄 판결로 징역형을 선고받은 피고는 많지 않습니다. 대다수는 [일반 보호관찰 조건](#)으로 보호관찰을 선고받고 피해자와 접촉하지 않도록 지시받으며, 정신건강 및/또는 약물/물질 남용 평가 및 치료에 의뢰됩니다(논의를 위해 [케이스 결과](#) 참조).

CJC 권고사항

1. 핫라인은 편견 범죄 및 사건의 피해자와 생존자에게 적절한 자원이 제공되도록 핫라인의 [커뮤니티 편견 대응 툴킷](#)에 대한 정보를 흑인-원주민-유색인종(BIPOC), 장애, 소수종교 및 동성애자(LGBTQIA2S+) 커뮤니티와 공유하기 위해 특정 문화 및 계층의 커뮤니티 기반 조직(CBO) 및 부족과의 기존 관계를 계속 활용해야 할 것입니다. 이를 통해, CBO, 부족 및 법집행기관(LE)은 툴킷과 핫라인의 연락처 정보를 널리 공유할 수 있으며 가능한 경우 핫라인의 온라인 링크를 제공할 수 있습니다.³
2. 핫라인에서는 학교 행정가와 교육자가 핫라인이 제공하는 서비스를 인지할 수 있도록 교육부(Department of Education)와의 현 봉사 활동 및 협조 노력을 계속 활용해야 합니다. 학교 행정가와 교육자는 핫라인 서비스 및 연락처 정보 요약이 담긴 자료를 지속적으로 제공해야 하며, 관계를 구축하고 젊은 층의 편견 사건 및 편견 범죄 피해자에게 다가가기 위한 전략을 발굴하기 위해 교육자와 토론 그룹을 제시하고 이를 운영하기 위한 노력을 지속해야 합니다. 평가는 시행된 모든 전략에 포함되어야 합니다.
3. 주는 DOJ와 협의하여 편견 범죄 피고에 특화된 치료 프로그램을 구축하기 위한 활동에 주력해야 하며, 여기에는 주기적인 프로그램 검증 및 결과 평가가 포함되어야 합니다. 양형 판결에서 암시된 정신 건강-편견 범죄 관계는 허위일 가능성이 높습니다. 많은 정신건강

³ 툴킷은 2023년 7월에 스페인어, 아랍어, 타갈로그어, 중국어 간체, 중국어 번체, 한국어, 베트남어, 러시아어, 소말리아어, 우크라이나어, 파슈토어, 다리어, 힌디어로 제공됩니다.

장애인은 동기적 편견 행동에 관여하지 않으며 동기적 편견 행동에 관여하는 많은 사람들이 정신건강 진단을 받는 것이 아닙니다.

4. 편견 범죄 피해자는 과거의 부정적인 경험으로 인해 사회적 및 경제적 불안정, 심리적 외상 후 스트레스 장애(PTSD) 및 사법 제도에 대한 불신을 경험할 수 있으며, 이는 법집행기관(LE) 및 검사에 협조하려는 의지에 영향을 미칠 수 있습니다. 피해자 서비스는 피해자를 지원하고 법집행기관(LE) 및 검사와의 상호 작용을 이끌어 내기 위해 마련되었으며, ⁴ 핫라인 옹호자들은 전화를 걸어 온 신고자들과 선택안을 검토할 때 이를 참고합니다. DOJ는 웹페이지(문화적 특유의 서비스 및 언어와 함께) 및 사법 제도 협력기관과 일상적으로 공유하는 자료에 해당 기관 목록을 포함해야 합니다.
5. 근거가 없는 케이스 및 소 미제기 케이스는 입법적 간극으로 인해 발생합니다. 예를 들어, 비보호 계층의 피해자 소유 재산에 대한 낙서는 오리건개정법(Oregon Revised Statutes, ORS) 166.155에 따라 보호 계층에 속하는 폭넓은 범위의 대중을 위협하는 것이 목적인 경우에도 기소 대상이 아닙니다. 입법 수정안은 하원법안(House Bill) 3443에서 삭제되었습니다. DOJ는 이러한 간극을 좁히기 위한 노력을 지속해야 합니다. ⁵

⁴ 예를 들어, NAACP, APANO, IRCO, DRO, Casa Latinos Unidos, Latino Network, Latino Community Association, Disability Equity Center, Muslimahs United, AYCO, NAYA, Filipino Bayanihan Center, ADL입니다.

⁵ 그러한 간극 중 일부는 쉽게 해결할 수 없습니다. 예를 들어 큰소리로 질러대는 증오 비방이나 보호 계층을 대상으로 한 전단지 캠페인과 관련하여 언론의 자유를 주장할 수 있습니다.