

## 执行摘要

在 2019 年立法会议期间，立法机关通过了且州长签署了参议院第 577 号法案。该法案第 9 条要求俄勒冈州刑事司法委员会（CJC）审核与偏见犯罪和非刑事偏见事件有关的所有数据，并于每年 7 月 1 日报告结果。本报告为第四份年度报告，涵盖 2020 历年、2021 历年和 2022 历年在俄勒冈州发生的偏见犯罪和非刑事偏见事件的数据。任何人如有兴趣查看报告全文，可致电 503-378-4830 向刑事司法委员会索取副本，或浏览此链接：

<https://www.oregon.gov/cjc/CJC%20Document%20Library/SB577ReportJuly2023.pdf>。有关本报告的一般查询，应致电 503-378-4830 联系刑事司法委员会。有关本报告内容的具体问题，请致电 971-719-6000 或发送电子邮件到 [ken.sanchagrin@cjc.oregon.gov](mailto:ken.sanchagrin@cjc.oregon.gov)，联系刑事司法委员会主任 Ken Sanchagrin。

报告全文显示了来自多个数据来源的偏见犯罪和非刑事偏见事件的摘要数据和实证分析，这些数据来源包括俄勒冈州司法部（DOJ）建立的偏见响应热线（BRH）（简称“热线”），该热线致力于为偏见犯罪和非刑事偏见事件的受害者、证人及其他举报者伸出援手。此外，报告还显示了摘录自俄勒冈州警察局（OSP）内的俄勒冈州全国基于事件的报告系统（NIBRS）中与偏见相关的刑事犯罪数据、34 个地区检察官办公室提供的偏见犯罪起诉数据、<sup>1</sup>摘录自全国执法数据系统（LEDS）的逮捕数据、摘录自俄勒冈州 Odyssey 数据系统有关偏见犯罪的法院数据，以及摘录自俄勒冈州惩教署（DOC）有关偏见犯罪的定罪和量刑数据。[司法部（热线）数据](#)的结果会参考初始偏见犯罪和偏见事件举报，<sup>2</sup>这些举报统称为“偏见动机型举报”。

## 主要调查结果

- 向热线提出的偏见动机型举报从 2020 年的 910 宗增至 2021 年的 1,457 宗，增幅为 60%，又增至 2022 年的 2,534 宗，增幅为 74%。种族（n = 1,298；51%），其中反黑人 / 非裔美国人（n = 610；24%）仍然是 2022 年占比最高的偏见动机型举报类别（参见[附录 A](#) 的表 A9）。
  - 从 2020 年到 2022 年，有关祖籍国、反西班牙裔和反犹太主义的偏见动机型热线举报数量有所上升。有关祖籍国的偏见动机型举报从 2020 年的 166 宗（占偏见动机型举报的 18%）增至 2021 年的 283 宗（19%）和 2022 年的 640 宗（25%），而反西班牙裔的偏见动机型举报从 2020 年的 111 宗（12%）增至 2021 年的 129 宗（9%）和 2022 年的 379 宗（15%）。有关反宗教信仰的偏见动机型举报从 2020 年的 66 宗（占偏见动机型举报的 7%）增至 2021 年的 208 宗（14%）和 2022 年的 251 宗（10%），其中绝大多数是反犹太偏见动机型举报。
  - 有关性别认同的偏见动机型举报从 2020 年的 51 宗（占偏见动机型举报的 6%）增至 2021 年的 149 宗（10%）和 2022 年的 377 宗（15%）。有关性取向的偏见动机型举报亦从 2020 年的 96 宗（占偏见动机型举报的 11%）增至 2021 年的 258 宗（18%）和 2022 年的 509 宗（20%）。
- 有关反亚裔的偏见动机型热线举报数量不像 2021 年新冠疫情最严重时期那样居高不下（n = 192；占偏见动机型举报的 13%），但在 2022 年仍然是一项隐忧（n = 148；6%）（参见[附录 A](#) 的表 A9）。
- K-12 学校发生的偏见动机型热线举报从 2020 年的 36 宗（占偏见动机型举报的 4%）增至 2021 年的 150 宗（10%），在 2022 年再次增至 408 宗（16%）（参见[附录 A](#) 的表

<sup>1</sup>未收到两个郡的数据：吉列姆郡和尤马蒂拉郡。

<sup>2</sup> 此举报讨论的热线数据侧重于初始偏见动机型举报，即偏见事件和偏见犯罪。不符合偏见条件、重复举报及 / 或无法裁定的举报在附录 A 的表 1-2、图 1-2 和表 A1-A6 中讨论，并呈列于偏见犯罪[面板](#)。

A20)。2020 年，受害者与被告人之间的同学关系总宗数为 4 宗，2021 年为 59 宗，2022 年为 240 宗（参见附录 A 的表 A27）。由于学校有替代的举报系统，因此学校中的许多偏见动机型举报并未通过拨打热线提出，这些举报仅代表俄勒冈州学习环境中发生的极少一部分偏见。

- 热线和 NIBRS 数据均表明，受害者认识或大概认识的人所实施的偏见动机型行为呈上升趋势：2022 年，44% 的偏见动机型热线举报以及向 NIBRS 举报的 20% 偏见犯罪表明，受害者认识或大概认识被告人。
- 2022 年，32% 的偏见犯罪被告人因指控而被定罪：14% 因偏见指控而被定罪，17% 因非偏见指控而被定罪（参见[指控 \(Odyssey\)](#) 的表 28）。随着更多案件被处理，定罪率预计将会升高。
- 很少有被告人因偏见指控定罪而被判监禁。大多数人被告人被判处缓刑（附带[一般缓刑条件](#)），被指示不得接触受害者，并经转介接受心理健康及 / 或药物 / 物质滥用评估和治疗（参见[案件结果](#)，以进行讨论）。

### 刑事司法委员会的建议

1. 热线应继续利用与特定文化和特定人群的社区组织（CBO）和部落的现有关系，与 BIPOC（黑人、原住民和有色人种）、残疾人、宗教少数群体和 LGBTQIA2S+（非异性恋和双灵人）社区分享有关热线的[社区偏见响应工具包](#)的信息，以确保向偏见犯罪和偏见事件的受害者和幸存者提供适当的资源。然后，CBO、部落和执法机构（LE）可以广泛分享有关工具包和热线的联系信息，并在可能的情况下提供热线的网上链接。<sup>3</sup>
2. 热线应继续利用与教育部的当前外展和合作努力，以确保学校管理人员和教育工作者获悉热线提供的服务。他们应继续提供附有热线服务摘要和联系信息的材料，并继续努力向教育工作者宣讲和与教育工作者探讨，以建立关系和发掘面向偏见事件和偏见犯罪的年轻受害者的策略。评估应纳入所有推行的策略中。
3. 俄勒冈州应与司法部进行协商，共同努力制定针对偏见犯罪被告人的处理计划，其中应包括定期计划验证和结果评估。量刑判决中提出的心理健康与偏见犯罪之间的关联可能是谬误的：许多患有心理健康障碍的人并没有做出偏见动机型行为，而许多做出偏见动机型行为的人并没有确诊心理健康障碍。
4. 偏见犯罪的受害者可能遭遇社交困境和经济不稳定、创伤后应激障碍（PTSD），由于此前的负面经历而不信任司法系统，这会影响他们与执法机构和检察官合作的意愿。受害者服务机构旨在帮助受害者，指导他们与执法机构和检察官互动，<sup>4</sup>热线维权者目前在与来电者一起审核选项时会参考此方面。司法部应在其网页以及与司法系统合作伙伴定期分享的材料中列明这些机构的清单以及特定文化的服务和语言。
5. 由于立法存在诸多不足，因此会出现没有事实根据的案件和未立案的案件，例如，根据 ORS 166.155，在属于非受保护阶层的受害者物业上进行涂鸦不会被指控，即使涂鸦的目的是恐吓属于受保护阶层的更广泛公众群体也是如此。众议院第 3443 号法案删除拟议的法例修正；司法部应继续努力弥补这一不足之处。<sup>5</sup>

<sup>3</sup> [工具包将于 2023 年 7 月推出西班牙语、阿拉伯语、他加禄语、简体中文、繁体中文、韩语、越南语、俄语、索马里语、乌克兰语、普什图语、达利语和印地语版本。]

<sup>4</sup> [例如：NAACP、APANO、IRCO、DRO、Casa Latinos Unidos、拉丁裔网络、拉丁裔社区协会、残疾人平等中心、穆斯林联合组织、AYCO、NAYA、菲律宾外籍佣工活动中心（Filipino Bayanihan Center）、ADL。]

<sup>5</sup> 其中有些不足之处并不容易弥补，例如，高喊仇恨诽谤言论或散发传单攻击受保护阶层的人可以利用言论自由来辩护。