



Planificación de la Acción Comunitaria sobre el Aire - Nuestro enfoque

Este StoryMap explica por qué el DEQ está diseñando un nuevo tipo de programa para mitigar los complejos retos de la calidad del aire y cómo funcionará.

Ryan Bellinson, Departamento de Calidad Ambiental de Oregón

14 de febrero de 2024

Introducción

El Departamento de Calidad Ambiental de Oregón está desarrollando el programa de [Planificación de la Acción Comunitaria sobre el Aire](#) para impulsar un cambio transformador a través de acciones dirigidas por la comunidad en zonas con poblaciones vulnerables, como comunidades de bajos ingresos y minorías.

En resumen, el CAAP es un enfoque para crear un cambio dirigido por las comunidades en colaboración con el DEQ para abordar problemas complejos. Hay muchos factores que influyen en la calidad del aire de una

comunidad y que no pueden abordarse solo con las leyes actuales. Para llenar el "vacío" en las regulaciones y encontrar oportunidades para actuar, el CAAP pretende capacitar a las comunidades y darles una vía para crear acciones significativas en asociación con diferentes tipos de organizaciones.

Este StoryMap resume nuestro enfoque sobre cómo el CAAP desencadenará un proceso de cambio transformador que tiene el potencial de abordar los factores subyacentes y conectados que crean las condiciones que conducen a la contaminación del aire. Este StoryMap pretende esbozar *cómo* el enfoque del CAAP producirá mejoras positivas en la calidad del aire. A medida que vayamos adquiriendo experiencia con el enfoque, este StoryMap se irá actualizando a medida que el modelo del CAAP evolucione con el tiempo y aprendamos de nuestras acciones. Lo invitamos a que nos haga preguntas, nos diga lo que no tiene sentido para usted y comparta su opinión sobre esta nueva forma de intentar mejorar la calidad del aire. Por favor, lea la ficha informativa del CAAP para obtener una breve explicación de *qué* es el programa y cómo funciona.

¿Por qué es necesario el CAAP?

El DEQ cuenta con una División de Calidad del Aire que se encarga de restaurar, mantener y mejorar la calidad del aire de Oregón. La División de Calidad del Aire existe en gran medida como un "programa regulador". Esto significa que, cuando las leyes son aprobadas por la legislatura federal o estatal, es responsabilidad del DEQ interpretarlas y aplicarlas.



¿Qué es un reglamento?

Por ejemplo, el gobierno federal aprobó la Ley de Aire Limpio, una ley muy amplia e importante que el DEQ se encarga de aplicar en Oregón. Una vez que una ley como la Ley de Aire Limpio se aprueba y se convierte en proyecto o ley, el DEQ comienza el proceso de aplicación creando y entregando programas para cumplir los requisitos del reglamento, como el programa estatal de permisos de calidad del aire para grandes fuentes de contaminación del aire. Un ejemplo similar y más reciente de la legislatura de Oregón es el programa Aire más Limpio de Oregón, que fue aprobado y convertido en ley en 2018.

CONTAMINACIÓN DEL AIRE



Posteriormente, el DEQ creó un equipo para llevar a cabo este programa y lo ha estado aplicando desde entonces. Mediante la aplicación de normativas y el desarrollo de programas reguladores, el DEQ es reactivo por diseño y tiene poderes legales relativamente limitados para reducir la contaminación del aire.

Muchas comunidades de Oregón experimentan problemas de contaminación del aire que provienen de diversas fuentes y pueden causar impactos negativos en su salud y calidad de vida. El DEQ cuenta con varios programas que se utilizan para reducir la contaminación del aire, como permisos relacionados con la calidad del aire, Programa de Descuentos para Vehículos Limpios, programa de Quema al Aire Libre, Programa de Inspección de Vehículos y mucho más. Estos son programas selectivos que intentan reducir las emisiones atmosféricas de una fuente de contaminación que estuvo aislada.

Sin embargo, investigaciones recientes han demostrado que muchas poblaciones vulnerables, como las comunidades minoritarias y de bajos ingresos, sufren la contaminación del aire de múltiples fuentes simultáneamente, algunas de las cuales quizá no puedan abordarse a través de los programas existentes del DEQ. El CAAP pretende ser una vía para capacitar a las comunidades a enfrentarse a la complejidad de sus desafíos en materia de contaminación del aire y permitirles ir más allá de las regulaciones existentes, que podría no estar satisfaciendo plenamente sus necesidades.

La actual estructura reguladora que el DEQ utiliza como columna vertebral de sus programas de la División de Calidad del Aire puede ser bastante eficaz en los casos en los que existe una correlación directa entre una acción y la contaminación, como la actividad industrial en una planta de fabricación o la quema de escombros para eliminar residuos. Sin embargo, el diseño de estos programas se vuelve menos eficaz cuando una comunidad se enfrenta simultáneamente a la contaminación del aire procedente de múltiples fuentes, y se complica cuando otros factores económicos y sociales como el acceso al transporte público o el redlining en materia de vivienda también contribuyen a la exposición de una comunidad a la contaminación atmosférica. Aunque el CAAP no es una panacea y no resolverá los problemas de contaminación atmosférica de todas las comunidades, se ha diseñado en respuesta a la laguna que deja el sistema actual que tenemos en vigor.

¿Cómo permitirá la Planificación de la Acción Comunitaria sobre el Aire que el DEQ trabaje de forma diferente?

El CAAP pretende permitir que las comunidades resuelvan los problemas de forma colaborativa en asociación con el DEQ, más allá del modelo regulador existente de reducción de la contaminación del aire aislada.



Para ello, el CAAP se apoyará, en parte, en los poderes blandos del DEQ.

Las agencias reguladoras como el DEQ utilizan "poderes duros" a lo largo de su trabajo, como la capacidad de establecer límites legalmente exigibles en actividades específicas, imponer tasas a organizaciones concretas o establecer requisitos de información legalmente obligatorios. Sin embargo, las agencias reguladoras y otras organizaciones gubernamentales también disponen de "poderes blandos" más sutiles que pueden utilizar para lograr sus misiones. El DEQ dispone de una amplia gama de poderes blandos que prevemos utilizar a través del CAAP para apoyar a las comunidades a reducir su exposición a la contaminación del aire, como dar voz y amplificar la atención sobre cuestiones específicas, servir de "convocante" que puede reunir a diferentes organizaciones para un propósito compartido y compartir datos con un público amplio para profundizar en la comprensión de un problema.

El DEQ reconoce que puede ser necesaria una acción colectiva entre múltiples organizaciones para abordar los complejos retos de la contaminación del aire que afectan a grupos sensibles. La investigación ha demostrado que los poderes blandos que tienen las organizaciones gubernamentales como el DEQ pueden ser en realidad un enfoque más eficaz para desencadenar y mantener la colaboración a largo plazo entre organizaciones hacia objetivos compartidos que confiar únicamente en los poderes duros. Teniendo esto en cuenta, el CAAP pretende deliberadamente utilizar los poderes blandos particulares que tiene el DEQ como chispa para la acción y le dará al DEQ un nuevo punto de entrada para la resolución de problemas que es diferente de cómo trabajamos dentro de nuestros programas existentes de calidad del aire.

¿Qué es el programa de Planificación de la Acción Comunitaria sobre el Aire?

En esencia, el CAAP es un intento de crear una vía para mejorar la calidad del aire en las comunidades con problemas complejos de contaminación atmosférica, dándoles directamente conocimientos sobre su aire y sobre cómo puede gestionarse la calidad del aire y estableciendo un proceso que les cree oportunidades para tomar decisiones por sí mismas sobre cómo abordar los problemas subyacentes. El programa surge del reconocimiento por parte del DEQ de que las comunidades necesitan tener más voz directa en la forma de abordar los desafíos ambientales que afectan a sus vidas y

de que el conocimiento de la comunidad tiene un papel importante que desempeñar en la resolución de los retos de la contaminación del aire. Además, el CAAP es una respuesta a discusiones más amplias en el DEQ y en todo Oregón sobre cómo la justicia ambiental puede ser una lente significativa para dar forma al trabajo de las agencias de recursos naturales y una iniciativa que el DEQ está probando para poner en práctica los principios de justicia ambiental.

Nuestro trabajo a través del CAAP con las comunidades empezará por identificar y concienciar sobre los desafíos específicos de la calidad del aire en la comunidad y asociarnos con los residentes para que se comprometan en un proceso que aborde sus problemas de contaminación del aire. Muchas comunidades – especialmente las que tienen una alta proporción con residentes sensibles como niños con sistemas respiratorios en desarrollo y ancianos y las que están desproporcionadamente expuestas a la contaminación como las comunidades de color y de bajos ingresos – se enfrentan a desafíos de contaminación del aire que son muy complejos y no tienen soluciones directas.

Para estas comunidades, la contaminación del aire puede ser difícil de abordar como un desafío aislado e independiente, por lo que el CAAP ofrece un nuevo punto de entrada para la resolución de problemas al conectar explícitamente la contaminación del aire con otras actividades sociales y económicas a través del trabajo inicial de "visibilización".



El DEQ ha diseñado el CAAP para que sea un programa de apoyo a estas comunidades: aquellas que se enfrentan a una carga de contaminación del aire que no está causada por una fuente que pueda abordarse a través de un programa existente. En estos escenarios, serán necesarias nuevas soluciones cuidadosamente planificadas y adaptadas al contexto. En la mayoría de los casos, estas soluciones tendrán que ser colaborativas:

iniciadas y dirigidas por la propia comunidad con el apoyo de numerosas organizaciones públicas, privadas y del tercer sector.

En esencia, el CAAP es un programa concebido y diseñado para crear las condiciones necesarias para este tipo de acción colectiva y colaborativa que se necesita para mejorar la calidad del aire en las comunidades sobrecargadas y marginadas.

¿Por dónde empieza el CAAP con una comunidad?

Una vez seleccionada una comunidad para participar en el programa CAAP, el objetivo inicial es examinar y comprender la contaminación atmosférica a escala comunitaria. La calidad del aire de una comunidad local se ve afectada por una combinación de factores que van desde fuentes específicas de contaminantes atmosféricos, datos meteorológicos como la humedad y la temperatura, la velocidad y dirección del viento, la topografía y otros. Antes de determinar qué acciones podrían ser apropiadas para mejorar la calidad del aire de una comunidad específica, es necesario hacerse primero una idea clara del estado de la contaminación del aire en la comunidad.

El DEQ opera una red estatal de equipo de monitoreo del aire para garantizar que todas las comunidades de Oregón tengan una calidad del aire que cumpla las Normas Nacionales de Calidad del Aire de Ambiente para seis contaminantes establecidos por la Ley Federal de Aire Limpio. Además, el DEQ dispone de equipos de control para medir las tendencias de los contaminantes atmosféricos peligrosos, o tóxicos atmosféricos, en todo el estado para ayudar a fundamentar las decisiones en materia de salud pública. Esta red estatal de control del aire es excelente para obtener una imagen de alto nivel de cómo es la contaminación del aire en todo el estado a efectos normativos.

Además de la red de control del DEQ, organizaciones individuales y hogares han instalado equipos de control de bajo costo para recopilar datos sobre la calidad del aire en lugares específicos como una casa o una escuela. La mayoría de estos monitores de aire de bajo costo son equipos diseñados para registrar datos sobre partículas finas (PM 2.5) como el tipo de contaminación que procede del humo de los incendios forestales. Aunque estos datos pueden recopilarse en bases de datos de fácil acceso como IOAir, los datos que se utilizan para este tipo de tableros no pueden evaluarse según las normas de control de calidad y a menudo pueden ser imprecisos.

Para cada comunidad seleccionada que pase por el proceso del CAAP, el DEQ trabajará con la comunidad para dirigir "esfuerzos de supervisión a escala comunitaria" con el fin de recopilar datos amplios sobre la exposición potencial de la zona a la contaminación del aire. El resultado

de cada esfuerzo de seguimiento a escala comunitaria culminará con la publicación de un "Informe Comunitario sobre el Aire" elaborado por el DEQ que cuente una historia sobre la carga de contaminación del aire de la comunidad utilizando tanto datos cuantitativos procedentes de los equipos de seguimiento como datos cualitativos procedentes del conocimiento de la comunidad. El Informe Comunitario sobre el Aire se utilizará para comprender las causas profundas de los problemas de contaminación del aire y como catalizador para la acción durante la siguiente fase del proceso CAAP (véase ¿Cómo se define la "planificación de la acción" en nuestro enfoque?).

La primera fuente de datos que se utilizará para un Informe Comunitario sobre el Aire procederá de una red de instrumentos de control del aire de bajo costo desplegados por toda la comunidad. Este equipo ha sido adquirido con el apoyo de una subvención de la EPA. Los instrumentos utilizados para recoger datos sobre el aire a escala comunitaria incluyen monitores PurpleAir (miden las PM 2.5), aetalómetros (miden el "carbono negro", material emitido por los motores de gasolina y diésel, las centrales eléctricas de carbón y otras fuentes que queman combustible fósil) y anemómetros (miden los datos meteorológicos). El Informe Comunitario sobre el Aire no contendrá información sobre algunos contaminantes de preocupación, como los tóxicos atmosféricos, ya que el proyecto se limita a mediciones de PM 2.5 y carbono negro. Con este equipo de control, el DEQ podrá recopilar amplia información sobre la contaminación del aire en una comunidad.



Un anemómetro (mini estación meteorológica) en funcionamiento.

La segunda fuente de datos que se utilizará para elaborar un Informe Comunitario sobre el Aire procederá de lo que describimos como "conocimientos de la comunidad". Las personas que viven, trabajan, van a la escuela y juegan en una comunidad adquieren conocimientos profundos sobre su aire de formas matizadas que no pueden captarse con los equipos de control del aire. Los miembros de la comunidad pueden evitar ciertas zonas por estar expuestos a la contaminación atmosférica o estar preocupados por algo que ocurre en su comunidad y que no es captado por los datos de los equipos de control del aire. Este conocimiento comunitario se recopilará a través de talleres celebrados en cada comunidad. Aunque los datos no reflejarán un muestreo

representativo de la comunidad, añadirán cualitativamente profundidad y matices a lo que significa la contaminación atmosférica dentro de la comunidad, más allá de lo que pueden captar los datos de vigilancia atmosférica por sí solos.

El personal del DEQ tomará los datos recogidos de los equipos de control del aire y de los conocimientos de la comunidad y los compilará en el Informe Comunitario sobre el Aire. Este informe se entregará a la comunidad y el personal del DEQ junto con los socios del programa CAAP ayudarán a la comunidad a comprender la información recogida en el informe. A través de los debates sobre las conclusiones del informe, la comunidad y el personal del DEQ comenzarán a determinar los siguientes pasos a partir de la utilización de los datos recopilados a través del esfuerzo de seguimiento a escala comunitaria y su conversión en acciones.

¿Cómo se define la "planificación de la acción" en nuestro enfoque?

La fase de planificación de la acción del CAAP la determina la comunidad basándose en lo aprendido a través del esfuerzo de seguimiento a escala comunitaria. La comunidad examinará su Informe Comunitario sobre el Aire y, con el apoyo del DEQ y otros socios relevantes, considerará qué formas de acción podrían ser apropiadas para avanzar en sus objetivos y prioridades que se identificarán durante el inicio del esfuerzo de seguimiento a escala comunitaria.

La forma que podría adoptar esa acción será diferente en cada comunidad. En algunos casos, una comunidad puede considerar que todas sus preguntas y preocupaciones han sido respondidas por el Informe Comunitario sobre el Aire y optar por no emprender acciones adicionales. Lo más probable es que la comunidad quiera tomar medidas proactivas para abordar los retos de la calidad del aire que se analizarán y evaluarán a través del Informe Comunitario sobre el Aire. La gama de acciones potenciales es ilimitada y si se requieren recursos adicionales para llevar adelante la acción deseada por la comunidad, el DEQ hará todo lo posible por trabajar con la comunidad para encontrar esos recursos.

Una posible vía de actuación que la comunidad podría identificar es el seguimiento adicional de la calidad del aire o la elaboración de modelos

para comprender mejor las cuestiones que puedan surgir a través del Informe Comunitario sobre el Aire. Otra acción potencial que la comunidad podría desear son medidas directas como la instalación de sistemas de filtración de aire en las zonas donde viven y pasan el tiempo las personas vulnerables. La comunidad podría determinar que la creación de un programa de divulgación y educación para preparar a los vecinos ante episodios extremos de contaminación atmosférica es el curso de acción adecuado en función de su Informe Comunitario sobre el Aire. No existe una fórmula establecida para lo que podría incluir la fase de acción del CAAP – se animará a cada comunidad a considerar cuidadosamente qué conjunto de acciones promoverá sus intereses a la luz de lo que se aprenda a través del esfuerzo de seguimiento a escala comunitaria.

En algunas circunstancias, la comunidad podría determinar que el mejor camino a seguir sería establecer una "Junta Comunitaria" para dar impulso a la acción colectiva. En este ejemplo, diversos "actores" se reunirían bajo el paraguas de una Junta Comunitaria para considerar la contaminación del aire a la que se enfrenta la comunidad y resolver los problemas como grupo, examinando qué acciones podría emprender cada miembro de la Junta Comunitaria que mejoraran colectivamente la calidad del aire. Estos actores – organizaciones y grupos de interés como agencias gubernamentales estatales, autoridades gubernamentales locales, empresas privadas, organizaciones comunitarias, etc. – serían identificables a partir de los resultados del Informe Comunitario sobre el Aire elaborado con los datos de seguimiento a escala comunitaria. El resultado de una Junta Comunitaria sería la elaboración de un "Plan de Acción Comunitario sobre el Aire" en el que todos los actores que participen en la junta se comprometan a emprender acciones específicas que, de forma acumulativa, ayuden a mitigar el impacto de la contaminación atmosférica que afecta a la comunidad.

Independientemente del enfoque que quiera seguir una comunidad durante su fase de acción, ésta será emergente y no lineal. Esto significa que se animará a la comunidad a que tenga un objetivo claro de lo que quiere conseguir durante la fase de acción del CAAP, pero que sea maleable para adaptar sus tácticas de cómo alcanzar ese objetivo a medida que vean

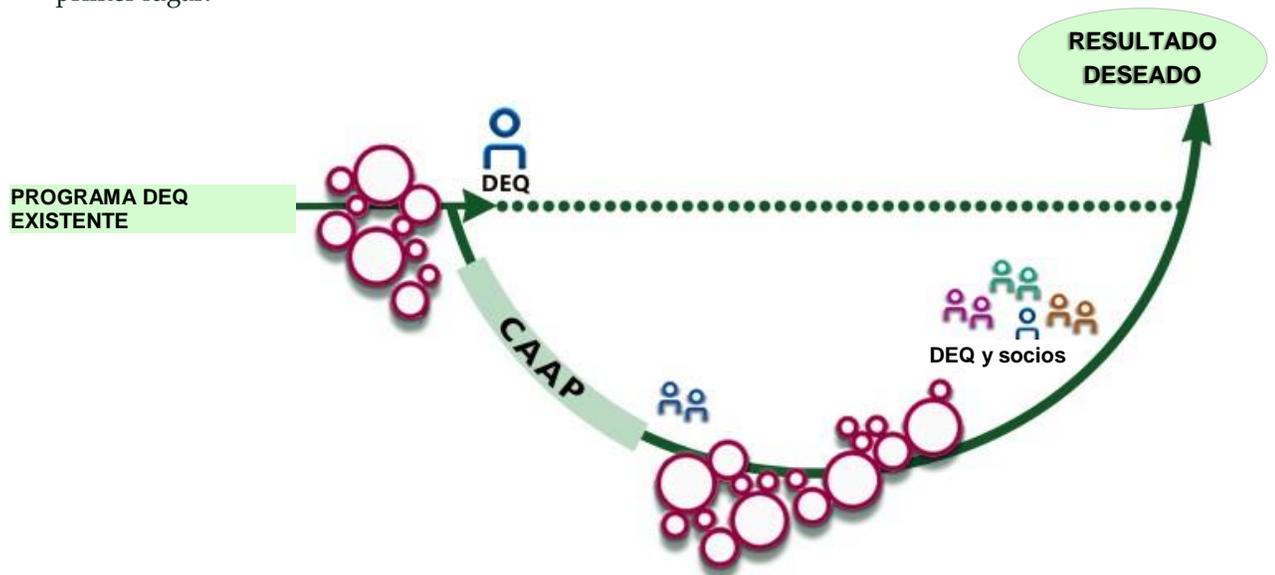


El enfoque del "doble diamante": el modelo de resolución de problemas del CAAP

qué acciones funcionan y cuáles no. Como se ha explicado en la sección "Por qué es necesario el CAAP", la calidad del aire de una comunidad se ve afectada por muchos factores diferentes, lo que significa que rara vez hay soluciones milagrosas. Por lo tanto, la fase de acción del CAAP ha sido diseñada para amoldarse a la singularidad de la comunidad en lugar de pedirle que se ajuste a un proceso predeterminado.

¿Qué entendemos por "sistémico" y "cambio sistémico"?

Como se ha analizado anteriormente, muchas comunidades se enfrentan a desafíos muy complejos relacionados con la contaminación del aire que no se resuelven del todo con las herramientas existentes de soluciones potenciales. Para estas comunidades, los programas específicos – como los existentes en la actual División de Calidad del Aire del DEQ – simplemente no tienen la capacidad de abordar las condiciones sistémicas subyacentes que crean colectivamente los desafíos de la contaminación del aire en primer lugar.



Los "desafíos sistémicos" se definen por su desorden inherente, múltiples factores interactuantes difíciles de desenmarañar y retroalimentaciones imprevisibles: la respuesta de una intervención da lugar a una segunda acción inesperada. A menudo, respondemos a los síntomas de los desafíos sistémicos en lugar de a sus causas profundas.

Por ejemplo, cuando una autoridad de transporte piensa en cómo hacer

frente al tráfico, puede plantearse construir carriles adicionales en una autopista para añadir más capacidad a la red de carreteras o introducir un sistema de peaje para desincentivar el uso de vehículos. Sin embargo, el tráfico que se ha convertido en un problema podría ser el resultado del creciente número de personas que se alejan del lugar donde trabajan a un suburbio que tiene un costo de vida más bajo y el problema del tráfico realmente debe abordarse considerando cómo construir más viviendas asequibles en las zonas donde la gente trabaja o creando opciones de transporte público más eficientes para reducir la necesidad de que la gente se desplace en un automóvil privado. Tratar el problema de raíz, a menudo oculto, y no un síntoma, requiere pensar sistémicamente sobre los desafíos, algo que el CAAP pretende hacer posible.

Si pensamos en la contaminación del aire que afecta a algunas comunidades a través de la lente de los desafíos sistémicos, las soluciones significativas deben diseñarse para provocar un "cambio de sistemas". Esto requiere un pensamiento holístico y acciones colectivas emprendidas conjuntamente por múltiples actores, una respuesta que tiene el potencial de afectar a las condiciones subyacentes que dan lugar a la contaminación del aire. El programa CAAP se ha desarrollado a propósito como un intento de dar al DEQ la oportunidad de asociarse con las comunidades para provocar un cambio en los sistemas y la posibilidad de abordar los desafíos de la contaminación del aire desde una nueva perspectiva.

Pasar de un enfoque lineal para resolver los desafíos de la contaminación del aire – el marco a través del cual se estructuran intrínsecamente los programas aislados – a un enfoque de cambio de sistemas requiere nuevas formas de pensar sobre la propia resolución de problemas. El CAAP ha sido diseñado como un programa de cambio de sistemas, destinado a permitir que las comunidades afectadas por complejos problemas de contaminación del aire adquieran la capacidad de actuar para resolver sus problemas. 'Nuestro enfoque' para el CAAP pretende reimaginar cómo es la resolución de problemas de contaminación del aire y capacitar a las comunidades en el proceso.

En última instancia, las acciones buscadas a través del CAAP deberían conducir a una mejora de la calidad del aire en toda la comunidad en cuestión. Cada comunidad desarrollará su propia evaluación de lo que será el éxito como resultado de la fase de planificación de la acción del proceso

del CAAP. Aunque la fase de planificación de la acción no es lineal ni directa, la hemos diseñado para que esté abierta a la complejidad de los desafíos de contaminación del aire a los que se enfrenta una comunidad, permitiendo que el enfoque del CAAP se amolde a la singularidad de la comunidad en lugar de pedirle que se adapte a un proceso predeterminado.

Próximos pasos hacia una acción dirigida por la comunidad

El CAAP es un nuevo programa que el DEQ está construyendo. Inicialmente, el CAAP se está diseñando como un programa piloto que, si tiene éxito, intentaremos ampliar y continuar. La fase piloto del CAAP durará tres años, de julio de 2023 a junio de 2026.

Durante el primer año del programa piloto, el DEQ está trabajando con un grupo de partes interesadas para codiseñar el marco del CAAP, que se publicará a principios de 2024. Poco después, el DEQ empezará a reclutar comunidades con las que asociarse durante la fase piloto. Se seleccionarán un total de cuatro comunidades para la supervisión de la calidad del aire a nivel comunitario durante la fase piloto. La información sobre cómo puede expresar su interés en que su comunidad sea una de las cuatro seleccionadas durante la fase piloto se compartirá en la primavera de 2024.

Puede comunicarse con nosotros si tiene preguntas o comentarios en CAAP@deq.oregon.gov.

Título VI y formatos alternativos

El DEQ no discrimina por motivos de raza, color, origen nacional, discapacidad, edad o sexo en la administración de sus programas o actividades.

Visite la página [Derechos Civiles y Justicia Ambiental](#).

[Español](#) | [한국어](#) | [繁體中文](#)
| [Русский](#) | [Tiếng Việt](#) | [العربية](#)
Contacto: 800-452-4011 | TTY: 711
| deqinfo@deq.state.or.us