

Новая информация о государственном содержании: 5 февраля 2020 года

От кого: От службы по вопросам справедливости и равноправного участия
многокультурного сообщества

Кому: Всем сотрудникам Департамента социального обеспечения

Дополнительные вопросы: Антонио Торрес, antonio.torres@state.or.us

Правовая оговорка: В этом документе *не* предлагается юридическая консультация. Лица, обеспокоенные тем, может ли получение государственных пособий повлиять на их иммиграционный статус и каким образом, должны обратиться за помощью к юристу по иммиграционным вопросам.

Предпосылки:

Двенадцатого августа 2019 года Министерство внутренней безопасности США объявило, что оно завершило разработку нового правила в области «государственного содержания». Планировалось, что это правило вступит в силу 15 октября 2019 года. Однако оно было временно заблокировано федеральными судами. Двадцать седьмого января 2020 года Верховный суд США отменил последний из трех федеральных судебных запретов, которые препятствовали вступлению в силу нового правила. Это означает, что теперь это новое правило о государственном содержании может вступить в силу. Единственное исключение представляет собой штат Иллинойс, на всей территории которого на это правило по-прежнему наложен судебный запрет.

Тридцатого января 2020 года Служба гражданства и иммиграции США (United States Citizenship and Immigration Services) объявило о плане применить окончательное правило «Inadmissibility on Public Charge Grounds» (недопустимость въезда в страну тем, кто находится на государственном содержании) («Final Rule») 24 февраля 2020 года везде, кроме штата Иллинойс, в котором по состоянию на 30 января 2020 года правило остается запрещенным федеральным судом.

Что означает термин «находящийся на государственном содержании»?

Термины «государственное содержание» или «определение вероятности нахождения на государственном содержании» используются сотрудниками иммиграционной службы для принятия решений о том, имеет ли лицо право на:

- въезд на территорию Соединенных Штатов; или
- получение статуса законного постоянного жителя США (LPR или грин-карты).

Каким образом принимаются решения относительно правила о государственном содержании?

Библиография:

- (1) <https://www.uscis.gov/legal-resources/final-rule-public-charge-ground-inadmissibility>

Сотрудники иммиграционной службы должны изучить все обстоятельства иммигранта, чтобы определить, будет ли это лицо находиться на иждивении государства и получать вспомоществование от государства *в будущем*. Предполагается, что использование государственных пособий является лишь одним из нескольких факторов, используемых для принятия этого решения.

Что произойдет, если человек окажется лицом, находящимся на государственном содержании?

Должностные лица могут отказать заявителю во въезде на территорию Соединенных Штатов или в получении грин-карты.

На кого распространяется правило о государственном содержании?

Правило о государственном содержании распространяется **исключительно** на лиц, которые:

- подают заявление на въезд в Соединенные Штаты;
- подают заявление на выдачу им грин-карты; или
- имеют грин-карту, выезжают из Соединенных Штатов сроком на 180 дней подряд или

Кого *не* затронет правило о государственном содержании?

- Граждан США, которые:
 - родились в Соединенных Штатах; и
 - получили гражданство в порядке натурализации.
- Обладателей грин-карты (за исключением лиц, покидающих пределы США на срок, превышающий 180 дней подряд, или более). К ним относятся:
 - лица, обладающие грин-картой и подающие заявление на получение гражданства США; а также
 - лица, продлевающие срок действия своих грин-карт.
- военнослужащие, проходящие срочную службу, и члены их семей.
- Иммигранты, которые находятся в Соединенных Штатах по гуманитарным соображениям. Например:
 - беженцы;
 - лица, получившие убежище (в том числе лица, подающие заявление на выдачу им убежище);
 - лица, имеющие статус временной защиты (TPS);
 - лица, самостоятельно подающие заявление на предоставление им законного иммиграционного статуса в соответствии с Законом о насилии в отношении женщин (VAWA);
 - заявители или обладатели виз категории T или U;
 - лица, имеющие особый иммиграционный статус для несовершеннолетних (SIJS);
 - определенные категории лиц, получившие право въезда на территорию

Библиография:

(1) <https://www.uscis.gov/legal-resources/final-rule-public-charge-ground-inadmissibility>

- США на условиях поручительства; а также
- другие категории лиц, не являющиеся гражданами США.

Получение каких льгот, предлагаемых в штате Орегон, в соответствии с этим новым правилом считается государственным содержанием?

Страхованием по программе льготного медицинского страхования штата Орегон (т.е. Medicaid) обеспечиваются услуги не экстренного характера для небеременных совершеннолетних лиц в возрасте 21 года и старше.
Предоставление долгосрочного ухода, финансируемого в рамках программы льготного медицинского страхования Medicaid.
Программа вспомогательной продовольственной помощи (SNAP) или программа продуктовых талонов.
Программы денежной помощи, предоставляемые федеральным правительством, администрацией штата или местными властями. К ним относятся: <ul style="list-style-type: none"> ▪ дополнительный доход по программе социального обеспечения (SSI); а также ▪ программа временной помощи нуждающимся семьям (TANF);
программа помощи по оплате аренды жилья, предоставляемая в соответствии с Разделом 8 Федерального закона о жилье (т.е. программа ваучеров с правом самостоятельного выбора жилья в частном секторе);
программа помощи в оплате аренды жилья, предоставляемая в соответствии с Разделом 8 Федерального закона о жилье (Восьмая программа), на основе конкретного жилого комплекса.

Какие государственные программы социальных пособий, предлагаемых в штате Орегон в соответствии с этим новым правилом, не считаются государственным содержанием?

Программа льготного медицинского страхования штата Орегон для несовершеннолетних лиц в возрасте до 21 года (т.е. программа Medicaid и программа медицинского страхования детей, или, сокращенно, CHIP).
Программа льготного медицинского страхования штата Орегон для беременных, в том числе в течение 60 дней с момента рождения ребенка (т.е. программа Medicaid, пособия расширенной программы медицинского обслуживания иностранных граждан в экстренных ситуациях, или, сокращенно, CAWEM Plus, и т.д).
Программа MothersCare (ОМС) штата Орегон.
Программа льготного медицинского страхования штата Орегон для экстренных случаев для лиц всех возрастов (т.е. CAWEM).
Программа льготного медицинского страхования штата Орегон Cover All Kids.
Программа раннего развития Early Head Start и Head Start/Oregon Pre-Kindergarten.

Библиография:

- (1) <https://www.uscis.gov/legal-resources/final-rule-public-charge-ground-inadmissibility>

Программа оплаты пребывания детей в детском дошкольном учреждении в связи с трудовой занятостью родителей (ERDC).
Программы школьного медицинского обслуживания для детей школьного возраста.
Программа бесплатных и льготных школьных обедов (исключение из общего правила: новое правило распространяется на участников этой программы, если направление было выдано программой SNAP).
Программа дополнительного питания для женщин, младенцев и детей (WIC).
Субсидии для оплаты страховых взносов в рамках платного медицинского страхования, предлагаемые на рынке медицинского страхования штата Орегон.
Программы и услуги организации Oregon Food Bank.
Программы, предусмотренные Законом для пожилых американцев (ОАА).
Программы по оказанию помощи престарелым и лицам с ограниченными возможностями, финансируемые штатом (т.е. программа Oregon Project Independence, OPI).
Субсидия для лиц с низким доходом (LIS), представляющая собой дополнительную помощь в оплате страховых платежей Части D программы Medicare, предоставляемое малообеспеченным участникам этой программы.
Многие другие программы медицинского и социального обслуживания, не указанные здесь.

Моменты, которые следует учитывать:

1. **Государственные пособия, получаемые вашими детьми или другими членами семьи, не учитываются при определении вероятности того, что вы будете находиться на государственном содержании.**
 Большинство иммигрантов, которые подают заявление на выдачу грин-карты, не имеют права на льготы, перечисленные в правиле. А пособия, используемые правомочными членами семьи, не учитываются, за исключением случаев, когда члены семьи также подают заявление на выдачу им грин-карты.
2. **На некоторые группы иммигрантов правило о «государственном содержании» не распространяется.** На некоторых иммигрантов, таких как беженцы, лица, получившие убежище, многие лица, пережившие насилие в семье, и другие защищенные группы, не распространяется правило о недопустимости въезда в страну по причине «государственного содержания» и они не попадут под действие этого окончательного правила. К группам иммигрантов, попавшим под исключение, относятся беженцы, лица, получившие убежище, лица, пережившие торговлю людьми, насилие в семье или другие серьезные преступления (заявители или обладатели виз категории Т или U); лица, самостоятельно подающие заявление на предоставление им законного иммиграционного статуса в соответствии с Законом о насилии в отношении женщин (VAWA); особые группы несовершеннолетних

Библиография:

- (1) <https://www.uscis.gov/legal-resources/final-rule-public-charge-ground-inadmissibility>

иммигрантов, некоторые лица, получившие право въезда на территорию США на условиях поручительства, а также другие иммигранты, которые находятся в Соединенных Штатах по гуманитарным соображениям. Кроме того, на законных постоянных жителей США (обладателей грин-карт) не распространяется требование определения вероятности нахождения на государственном содержании, при подаче заявления на гражданство США.

В правилах указано, что любые льготы, полученные во время действия статуса лица, освобожденного от действия правила, не будут учитываться против заявителей, если они впоследствии будут пытаться получить иммиграционный статус, имея статус лица, не имеющего освобождения от действия правила.

- 3. Сотрудники иммиграционной службы должны учитывать все обстоятельства иммигранта.** Положение о государственном содержании, которое не может быть изменено нормативными актами, требует от сотрудников иммиграционной службы учитывать все факторы, связанные со способностью неграждан к материальному обеспечению самих себя, включая их возраст, состояние здоровья, доход, активы, ресурсы, уровень образования/навыки, членов семьи, находящихся на их иждивении, а также семью, которая будет предоставлять поддержку им. Они также могут рассмотреть вопрос о том, подписал ли спонсор аффидевит о поддержке (договор) с обещанием оказания поддержки негражданам. Поскольку тест на определение вероятности рассматривает общие обстоятельства человека на перспективной основе, ни один из факторов не является определяющим. Любой негативный фактор, например отсутствие работы, может быть признан недействительным благодаря позитивным факторам, таким как завершение обучения новой профессии или наличие детей с высшим образованием, которые помогут в содержании семьи. Таким образом, использование государственных льгот не определит человека автоматически в категорию лиц, находящихся на государственном содержании, и заявителю будет дана возможность представить себя с лучшей стороны.

Библиография:

- (1) <https://www.uscis.gov/legal-resources/final-rule-public-charge-ground-inadmissibility>